

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra của Ban Pháp chế đối với các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ năm, Hội đồng nhân dân Tỉnh Khóa X

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019, theo phân sự công của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh tại Công văn số 514/HĐND-VP ngày 16 tháng 11 năm 2022 về việc phân công thẩm tra các nội dung trình tại kỳ họp thứ năm, HĐND Tỉnh Khóa X.

Ngày 24/11/2022, Ban Pháp chế tổ chức thẩm tra các dự thảo Nghị quyết và Báo cáo liên quan đến lĩnh vực Ban Pháp chế được phân công, trình tại Kỳ họp thứ năm, Hội đồng nhân dân Tỉnh Khóa X.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

A. Tờ trình số 168/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

I. Nội dung thẩm tra

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của pháp luật của Nhà nước.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Các mức chi của dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và đảm bảo cân đối ngân sách hàng năm của Tỉnh.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; các mức chi cụ thể đảm bảo đúng theo quy định tại Quyết định số 76/2013/QĐ-TTg ngày 12 tháng 12 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Ủy ban Mặt

trận Tổ quốc cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện; các mức chi tiếp khách trong nước thống nhất, đồng bộ với Nghị quyết 248/2019/NQ-HĐND ngày 16/7/2019 ban hành quy định mức chi tiếp khách nước ngoài, mức chi tổ chức hội nghị, hội thảo quốc tế và mức chi tiếp khách trong nước trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết, gồm:

+ Tờ trình số 168/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp thực hiện.

+ Dự thảo Nghị quyết.

+ Báo cáo số 1756/BC-STP ngày 08/11/2022 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp thực hiện.

+ Báo cáo số 180/BC-STC ngày 28/10/2022 của Sở Tài chính tổng hợp ý kiến góp ý Dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Đồng Tháp thực hiện.

+ Công văn 3514/VPUBND-KT ngày 14/11/2022 về việc xin ý kiến về dự thảo Tờ trình và Nghị quyết thay thế Nghị quyết 08/2014/NQ-HĐND ngày 07/7/2014 của HĐND Tỉnh.

- Trình tự đề nghị ban hành Nghị quyết:

Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết cơ bản đáp ứng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Việc ban hành Nghị quyết này để kịp thời thay thế Nghị quyết không còn phù hợp¹, đồng thời khắc phục những sai sót² theo Kết luận số 3734/KL-ĐCTLN về việc kiểm tra công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật tại tỉnh Đồng Tháp. Nghị quyết ban hành là căn cứ để thực hiện thống nhất các mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Đồng Tháp thực hiện.

5. Nội dung và hình thức của dự thảo Nghị quyết

a) Nội dung dự thảo Nghị quyết

¹ Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Đồng Tháp thực hiện, do các quy định dẫn chiếu là Thông tư số 01/2010/TT-BTC đã hết hiệu lực.

² Quy định ngày, tháng, năm ban hành Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND là ngày 07 tháng 7 năm 2014 chưa phù hợp Thông tư liên tịch số 55/2005/TTLT-BNV-VPCP; thời điểm có hiệu lực của văn bản chưa phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2004.

- Về thể thức, kỹ thuật trình bày: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Thống nhất theo tên gọi của dự thảo Nghị quyết.

- Điều chỉnh cụm từ “KỶ HỌP THỨ TU” thành “KỶ HỌP THỨ NĂM” bên dưới phần tên của Nghị quyết.

- Tại Điều 5 của dự thảo Nghị quyết điều chỉnh, bố cục lại như sau:

“1. Giao Ủy ban nhân dân Tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp Khóa X, Kỳ họp thứ năm thông qua ngày 09 tháng 12 năm 2022 và có hiệu lực từ ngày 20 tháng 12 năm 2022. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 08/2014/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp quy định mức chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, cấp huyện tỉnh Đồng Tháp thực hiện.”

b) Những nội dung còn có ý kiến khác nhau (không có).

II. Quan điểm của Ban (không có)

Đề nghị đại biểu HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua.

B. Tờ trình số 167/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

I. Nội dung thẩm tra

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của pháp luật của Nhà nước.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Các mức chi của dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và đảm bảo cân đối ngân sách hàng năm của Tỉnh.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật

Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; các mức chi cụ thể đảm bảo đúng theo quy định của các Bộ ngành Trung ương³, Thủ tướng Chính phủ và Chính phủ; đồng bộ với các Nghị quyết khác của Hội đồng nhân dân Tỉnh.

- Hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết, gồm:

+ Tờ trình số 167/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật cho người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Dự thảo Nghị quyết.

+ Báo cáo số 182/BC-STC ngày 31/10/2022 của Sở Tài chính tổng hợp ý kiến góp ý Dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật cho người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Báo cáo số 1758/BC-STP ngày 08/11/2022 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật cho người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Công văn 3513/VPUBND-KT ngày 14/11/2022 về việc xin ý kiến về dự thảo Tờ trình và Nghị quyết thay thế Nghị quyết 09/2014/NQ-HĐND ngày 07/7/2014 của HĐND Tỉnh.

- Trình tự đề nghị ban hành Nghị quyết:

Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết cơ bản đáp ứng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Việc ban hành Nghị quyết này để kịp thời thay thế Nghị quyết không còn phù hợp⁴, đồng thời khắc phục những sai sót⁵ theo Kết luận số 3734/KL-ĐCTLN về việc kiểm tra công tác kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật tại tỉnh Đồng Tháp. Nghị quyết ban hành là căn cứ để các cơ quan chức năng có thẩm quyền thống nhất các mức chi đảm bảo quá trình thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật cho người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đạt được hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng công tác phổ biến, giáo dục pháp luật.

5. Nội dung và hình thức của dự thảo Nghị quyết

³ Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27 tháng 01 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở.

⁴ Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 07/7/2014 quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật cho người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

⁵ Quy định ngày, tháng, năm ban hành Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND chưa phù hợp Thông tư liên tịch số 55/2005/TTLT-BNV-VPCP; thời điểm có hiệu lực của văn bản chưa phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2004.

a) Nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về thể thức, kỹ thuật trình bày: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Thống nhất theo tên gọi của dự thảo Nghị quyết.

- Điều chỉnh cụm từ “KỶ HỌP THỨ TU” thành “KỶ HỌP THỨ NĂM” bên dưới phần tên của Nghị quyết.

- Tại Điều 4, bỏ khoản 3, điều chỉnh và bố cục lại như sau:

“1. Giao Ủy ban nhân dân Tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp Khóa X, Kỳ họp thứ năm thông qua ngày 09 tháng 12 năm 2022 và có hiệu lực từ ngày 20 tháng 12 năm 2022. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 09/2014/NQ-HĐND ngày 07 tháng 7 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp, quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn cận tiếp cận pháp luật cho người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.”

b) Những nội dung còn có ý kiến khác nhau (không có).

II. Quan điểm của Ban (không có)

Đề nghị đại biểu HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua.

C. Tờ trình số 170/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi thực hiện công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

I. Nội dung thẩm tra

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của pháp luật của Nhà nước.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Các mức chi của dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và đảm bảo cân đối ngân sách hàng năm của Tỉnh.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; các mức chi và nội dung chi cụ thể đảm bảo đúng theo quy định của các Bộ ngành Trung ương⁶.

- Hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết, gồm:

+ Tờ trình số 170/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định một số mức chi thực hiện công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Dự thảo Nghị quyết.

+ Báo cáo số 1714/BC-STP ngày 04/11/2022 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh quy định một số mức chi thực hiện công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Công văn số 3265/STC-QLNS ngày 08/11/2022 của Sở Tài chính tổng hợp góp ý dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 03/2015/NQ-HĐND ngày 03/7/2015 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về quy định một số mức chi thực hiện công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Trình tự đề nghị ban hành Nghị quyết:

Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết cơ bản đáp ứng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Việc ban hành Nghị quyết này để thay thế Nghị quyết không còn phù hợp⁷, đồng thời nhằm thực hiện khắc phục ngay hạn chế theo Kết luận của Đoàn kiểm tra - Bộ Tư pháp; đảm bảo tính pháp lý cho văn bản quy phạm pháp luật được ban hành. Nghị quyết ban hành là căn cứ để các cơ quan chức năng có thẩm quyền thống nhất nhất các mức chi đảm bảo quá trình thực hiện công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, đảm bảo hiệu lực, hiệu quả.

5. Nội dung và hình thức của dự thảo Nghị quyết

a) Nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về thể thức, kỹ thuật trình bày: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Thống nhất theo tên gọi của dự thảo Nghị quyết.

⁶ Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30 tháng 07 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện công tác hoà giải ở cơ sở.

⁷ Nghị quyết số 03/2015/NQ-HĐND ngày 03/07/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

- Điều chỉnh, bổ sung và bố cục các Điều lại như sau:

“+ Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

+ Điều 2. Nội dung chi và mức chi.

+ Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện.

+ Điều 4. Tổ chức thực hiện.

1. Giao Ủy ban nhân dân Tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp Khóa X, Kỳ họp thứ năm thông qua ngày 09 tháng 12 năm 2022 và có hiệu lực từ ngày 20 tháng 12 năm 2022. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 03/2015/NQ-HĐND ngày 03 tháng 7 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp quy định một số mức chi thực hiện công tác hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.”

b) Những nội dung còn có ý kiến khác nhau (không có).

Đề nghị đại biểu HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua.

D. Tờ trình số 169/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

I. Nội dung thẩm tra

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước

Dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của pháp luật của Nhà nước.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Các mức chi của dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và đảm bảo cân đối ngân sách hàng năm của Tỉnh.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; các mức chi và nội dung chi cụ thể đảm bảo đúng theo quy định của Bộ Tài chính⁸.

⁸ Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy

- Hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết, gồm:

+ Tờ trình số 169/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND Tỉnh về dự thảo Nghị quyết quy định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Dự thảo Nghị quyết.

+ Báo cáo số 1741/BC-STP ngày 08/11/2022 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh quy định mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Báo cáo số 190/BC-STC ngày 04/11/2022 của Sở Tài chính tổng hợp góp ý dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 112/2017/NQ-HĐND ngày 14 tháng 4 năm 2017 quy định mức phân bổ bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

+ Công văn 3505/VPUBND-KT ngày 11/11/2022 về việc xin ý kiến về dự thảo Tờ trình và Nghị quyết thay thế Nghị quyết 112/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017 của HĐND Tỉnh.

- Trình tự đề nghị ban hành Nghị quyết:

Hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết cơ bản đáp ứng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Nghị quyết ban hành là căn cứ để thống nhất thực hiện mức phân bổ kinh phí đảm bảo cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn Tỉnh.

5. Nội dung và hình thức của dự thảo Nghị quyết

a) Nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về thể thức, kỹ thuật trình bày: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Thống nhất theo tên gọi của dự thảo Nghị quyết.

- Điều chỉnh cụm từ “KỲ HỌP THỨ TU” thành “KỲ HỌP THỨ NĂM” bên dưới phần tên của Nghị quyết.

- Phần quy định chi tiết của dự thảo Nghị quyết:

phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06 tháng 7 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

+ Điều 3 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị điều chỉnh thành: “Điều 3. Định mức phân bổ kinh phí cho hoạt động thẩm định, thẩm tra đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, dự án, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (bao gồm cả kinh phí họp, nhận xét, báo cáo và các công việc khác liên quan đến công tác thẩm định)”.

+ Tại Điều 5 của dự thảo Nghị quyết, bỏ khoản 3, điều chỉnh và bố cục lại như sau:

“1. Giao Ủy ban nhân dân Tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp Khóa X, Kỳ họp thứ năm thông qua ngày 09 tháng 12 năm 2022 và có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2023. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 112/2017/NQ-HĐND ngày 14 tháng 4 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp, quy định mức phân bổ bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.”

b) Những nội dung còn có ý kiến khác nhau (không có).

Đề nghị đại biểu HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua.

Đ. Tờ trình số 534/TTr-HĐND ngày 24/11/2022 của Thường trực HĐND Tỉnh dự thảo Nghị quyết ban hành kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ trong năm 2023 của Hội đồng nhân dân Tỉnh Khoá X

1. Về thẩm quyền ban hành

Căn cứ khoản 1 Điều 78 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015⁹.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết là cơ sở để Thường trực Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Tỉnh, các cơ quan có liên quan chuẩn bị nội dung, các điều kiện cần thiết để tổ chức các Kỳ họp Hội đồng nhân dân Tỉnh trong năm 2023.

3. Dự thảo Nghị quyết

- Về thể thức, bố cục: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 Nghị định về công tác văn thư.

- Tên gọi dự thảo Nghị quyết: Thống nhất với tên gọi của dự thảo Nghị quyết.

Ban Pháp chế thống nhất đối với nội dung dự thảo Nghị quyết.

⁹ Điều 78. Kỳ họp Hội đồng nhân dân

1. Hội đồng nhân dân họp mỗi năm ít nhất hai kỳ.

Hội đồng nhân dân quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân.

- Đối với một số dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh cho chủ trương xây dựng dự thảo Nghị quyết, đề nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh xem xét đưa vào nội dung đăng ký trình tại các Kỳ họp theo đúng quy định.

4. Sau khi Nghị quyết được thông qua, Ban Pháp chế đề nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh quan tâm, chỉ đạo thực hiện một số nội dung:

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn chủ động xây dựng dự thảo Nghị quyết đã đăng ký thông qua tại các kỳ họp trong năm 2023 đảm bảo đúng tiến độ thời gian theo Luật định.

- Đối với những nội dung cần xin chủ trương Thường trực, Ban Thường vụ Tỉnh uỷ cho chủ trương, cần sớm trình trước khi trình Hội đồng nhân dân Tỉnh.

5. Quan điểm của Ban Pháp chế đối với nội dung dự thảo Nghị quyết (không có)

Đề nghị đại biểu HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua.

E. Tờ trình số 186/TTr-UBND ngày 06/12/2022 của UBND Tỉnh về việc giao biên chế công chức, phê duyệt tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập; các hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ và số lượng người làm việc hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên năm 2023

** Ngày 06/12/2022, Ban Pháp chế họp thẩm tra (qua e-mail) nội dung tờ trình 186/TTr-UBND. Qua thẩm tra, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:*

I. Dự thảo Nghị quyết về giao biên chế công chức tỉnh Đồng Tháp năm 2023

1. Về thẩm quyền ban hành

- Căn cứ điểm đ khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015¹⁰;

- Căn cứ khoản 3 Điều 16 Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/06/2020 về vị trí việc làm và biên chế công chức¹¹;

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết giao biên chế công chức của Tỉnh theo quy định là cơ sở để phân bổ kinh phí hoạt động của năm 2023 cho các cơ quan, đơn vị trên địa bàn Tỉnh.

¹⁰ Điều 19. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh

...2. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh về xây dựng chính quyền:

...đ) Quyết định biên chế công chức trong cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập của Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh theo chỉ tiêu biên chế được Chính phủ giao; quyết định số lượng và mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo quy định của Chính phủ;

¹¹ Điều 16. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

...3. Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định biên chế công chức trong cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện trong số biên chế được cơ quan có thẩm quyền giao và triển khai thực hiện sau khi được Hội đồng nhân dân quyết định.

3. Dự thảo Nghị quyết

- Về thể thức, bố cục: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

- Tên gọi dự thảo Nghị quyết: Thống nhất với tên gọi của dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế thống nhất với dự thảo Nghị quyết giao tổng số biên chế hành chính năm 2023 là **2.358** người (*giữ nguyên như năm 2022*). Trong đó:

+ Các cơ quan, tổ chức hành chính cấp tỉnh: **1.078** biên chế.

+ Các cơ quan, tổ chức hành chính cấp huyện: **1.280** biên chế.

- Tại **Điều 3** của dự thảo Nghị quyết đề nghị bổ sung cụm từ “*các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân*” trước cụm từ “*và đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.*”

- *Tại nơi nhận, đề nghị bỏ nội dung “TM. HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN”*

4. Quan điểm của Ban Pháp chế đối với những ý kiến còn khác nhau

Đề nghị Ủy ban nhân dân Tỉnh có văn bản gửi cơ quan Trung ương làm rõ biên chế của Phó trưởng đoàn đại biểu Quốc hội chuyên trách tỉnh thuộc biên chế Trung ương hay biên chế của Tỉnh để thống nhất việc giao, phân bổ biên chế công chức trong toàn tỉnh.

Đề nghị đại biểu HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua.

II. Dự thảo Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập; các hội quân chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ của tỉnh Đồng Tháp năm 2023.

1. Về thẩm quyền ban hành

- Căn cứ điểm đ khoản 2 Điều 9 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/09/2020 về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập¹².

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết phê duyệt tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập; các hội quân chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ của tỉnh Đồng Tháp năm 2023 theo quy định là cơ sở để phân bổ kinh phí hoạt động cho các cơ quan, đơn vị trên địa bàn Tỉnh.

¹² Điều 9. Trình tự phê duyệt số lượng người làm việc hàng năm

...2. Đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên

...đ) Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp phê duyệt số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên thuộc phạm vi quản lý trong tổng số lượng người làm việc đã được Bộ Nội vụ thẩm định; quyết định giao số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước đối với từng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý trong tổng số lượng người làm việc được Hội đồng nhân dân phê duyệt; quyết định giao số lượng người làm việc hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp đối với đơn vị sự nghiệp tự bảo đảm một phần chi thường xuyên thuộc phạm vi quản lý.

3. Dự thảo Nghị quyết

- Về thể thức, bố cục: Dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/03/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

- Tên gọi dự thảo Nghị quyết: Thống nhất với tên gọi của dự thảo Nghị quyết

- Ban Pháp chế đề nghị điều chỉnh một số nội dung như sau:

+ Thống nhất tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên; đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên là **27.442 người**; tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước tại các hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ là **167 người**

- Tại **Điều 3** của dự thảo Nghị quyết đề nghị bổ sung cụm từ “*các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân*” trước cụm từ “*và đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.*”

4. Quan điểm của Ban Ban Pháp chế đối với những ý kiến còn khác nhau

- Tại phụ lục II, Phê duyệt tổng số người làm việc trong các hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ của tỉnh Đồng Tháp năm 2023. Tuy nhiên, theo Kế hoạch 119-KH/TU ngày 18/10/2022 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về thực hiện Thông báo số 158-TB/TW ngày 02/01/2022 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tiếp tục thực hiện Kết luận số 102-KL/TW ngày 22/9/2014 của Bộ Chính trị về hội quần chúng trong tình hình mới.

Trong đó, 05 tổ chức Hội được Đảng, Nhà nước giao biên chế và cấp kinh phí hoạt động gồm: Liên hiệp các Hội khoa học và kỹ thuật; Liên hiệp các Tổ chức Hữu nghị; Liên minh Hợp tác xã; Hội Liên hiệp Văn học Nghệ thuật; Hội chữ Thập đỏ (*sáp nhập từ Hội người mù và Hội Đông y*) và chỉ có Hội Chữ Thập đỏ được tổ chức ở 03 cấp; 04 Hội còn lại chỉ tổ chức ở cấp tỉnh.

+ Đề nghị UBND Tỉnh xem xét việc phân bổ biên chế cho Hội Chữ thập đỏ, Hội Đông y, Hội người mù cho phù hợp với Kế hoạch 119-KH/TU.

+ Việc giao biên chế Hội cho cấp huyện 7 biên chế/huyện có phù hợp với Kế hoạch 119-KH/TU không?

5. Sau khi Nghị quyết được thông qua, Ban Pháp chế đề nghị Uỷ ban nhân dân Tỉnh quan tâm, chỉ đạo thực hiện một số nội dung:

Từ năm 2023 sẽ không giao hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP và thực hiện theo đúng quy định tại Kết luận số 40-KL/TW của Bộ Chính trị sẽ tác động, ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động của các cơ quan, đơn vị có hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP.

Đề nghị Uỷ ban nhân dân Tỉnh xem xét có giải pháp để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc nêu trên.

Đề nghị đại biểu HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua.

(Báo cáo này thay thế Báo cáo số 540/BC-HĐND ngày 25/11/2022)

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh đối với các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ năm, Hội đồng nhân dân Tỉnh Khóa X.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND Tỉnh;
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, (tmt).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức